

ВЫСТУПЛЕНИЕ
Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко
на закрытии весенней сессии 2013 года

г. Санкт-Петербург

10 июля 2013 г.

Уважаемые коллеги!

Сегодня в Таврическом дворце мы завершаем **весеннюю сессию 2013 года** и подводим итоги. Но прежде чем следовать традиционной форме отчетного доклада, называть цифры, перечислять мероприятия, принятые законопроекты мне хотелось бы остановиться на том, какие изменения в нашей работе произошли за это время. В первую очередь поприветствовать в нашем коллективе десять новых представителей регионов.

Надо сказать, что Федеральный закон о **новом порядке формирования Совета Федерации** четко обозначил и необходимость совершенствования нашей работы, повышение оперативности реагирования на запросы дня. Для нас важна обратная связь, прямой диалог с гражданами, регионами страны, максимальная открытость.

Каждое заседание теперь мы начинаем с обсуждения **наиболее острых проблем и выработки общей позиции по насущным вопросам.**

С этими материалами мы выходим в информационное пространство. И как следствие - почти в два с половиной раза возросло количество публикаций о деятельности Совета Федерации в СМИ, выступлений сенаторов на теле- и радиоканалах.

Открытости, безусловно, способствовало и начало вещания телеканала Совета Федерации «Вместе – РФ», а также он-лайн – трансляции парламентских слушаний, заседаний советов и комитетов палаты. Поручаю Руководителю Аппарата Совета Федерации завершить в сентябре оборудование всех помещений, где проходят заседания комитетов, парламентские слушания для обеспечения прямых трансляций в режиме онлайн всех наших заседаний. В период весенней сессии каждое третье крупное мероприятие палаты проходило в режиме он-лайн с трансляцией на обновленном сайте Совета Федерации, который уже посетили более 80 тысяч пользователей.

Кстати, начиная с этого заседания, на сайте регулярно и оперативно будет размещаться доступная и понятная информация **об одобренных палатой законах.** Очень важно, чтобы мы повышали правовую культуру граждан, чтобы они понимали, как тот или иной закон отразится на их жизни. Это важная часть нашей парламентской работы.

Мы широко информировали население о законодательных инициативах членов Совета Федерации, активно использовали новые возможности сайта, в частности, материалы рубрики «Обсуждение», блоги сенаторов. Так, например, на основе нашей работы и проведенного общественного обсуждения, был внесён на рассмотрение в Государственную Думу проект закона «О

добровольчестве (волонтерстве)».

В этом году страна впервые отметила День российского парламентаризма и День местного самоуправления, установленные, в том числе, при активном участии Совета Федерации.

Реальным примером творческого развития парламентаризма является активная деятельность Совета законодателей при Федеральном Собрании РФ.

Выросла заинтересованность регионов в совместной работе с палатами Федерального Собрания. Только за эту сессию в Совет Федерации из регионов поступило около 70 законодательных предложений. Рост более чем в три раза по сравнению с прошлым годом. Наша задача – добиться, чтобы большинство из них получило статус федеральных законов.

Гораздо эффективнее стали проходить **Дни субъектов в Совете Федерации**, по итогам которых принимаются постановления о конкретных механизмах поддержки регионов. Это не парадные выставки, а реальные инструменты взаимодействия с регионами. За такую постановку работы я хочу выразить благодарность Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера и его председателю **Степану Михайловичу Киричуку**.

Однако, на мой взгляд, не всегда эффективны **выездные заседания наших комитетов**. Нужно более тщательно подходить к утверждению графиков таких заседаний, их повестки, увязывать их с рассмотрением законопроектов, шире информировать общественность об их проведении и итогах. В каждом случае мы должны представлять, какую конкретную пользу такие мероприятия могут дать регионам и Совету Федерации.

Центральное место в деятельности палаты заняла работа над федеральным бюджетом на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов. Свою принципиальную позицию мы высказали в **постановлении по формированию концепции главного финансового закона**.

Послание Президента о бюджетной политике на 2014-2016 годы мы рассматриваем как главный ориентир в нашей законодательной работе. Отрадно, что ключевые положения этого документа, такие как безусловное выполнение всех социальных обязательств, совершенствование межбюджетных отношений, предоставление регионам субсидий в консолидированной форме полностью созвучны нашим предложениям по формированию будущего бюджета.

И при работе над поправками в бюджет этого года и на плановый период 2014 и 2015 годов многие наши предложения были также учтены, в том числе, о дополнительной кредитной поддержке субъектам Федерации в объеме **более 70 миллиардов рублей**.

Мы добились того, что теперь внесение изменений в законодательство о налогах и сборах, а также в Бюджетный кодекс будет осуществляться только отдельными федеральными законами.

Среди законов **экономического блока** отмечу исключительно важный закон **о контрактной системе по закупкам товаров для государственных и муниципальных нужд**. В ходе конструктивной работы с Государственной

Думой нам удалось принять сбалансированный документ, максимально учитывающий интересы регионов.

Поддержку отечественной экономики, развитие внутреннего рынка мы рассматриваем как одно из основных направлений работы в условиях **Всемирной торговой организации**.

Необходимо принятие целого комплекса дополнительных мер, направленных на ускоренную адаптацию аграрного сектора. Об этом говорится и в **Постановлении Совета Федерации**, принятом по итогам «правительственного часа», который был посвящен этим вопросам.

Так заседание **Комиссии по ВТО в Пятигорске**, прошедшее в начале июля, вновь высветило острейшие проблемы **аграрного комплекса российских регионов**.

Считаю, что все вопросы, связанные с ВТО необходимо решать в тесном контакте с субъектами РФ.

Коллеги! Нельзя не отметить нашу работу по выполнению поручений главы государства в **сфере социальной политики**. Мы активно занимались правовым обеспечением выполнения **Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы** и Плана первоочередных мероприятий по её реализации.

Одобрены законы, направленные на **поддержку семьи и усиление защиты прав детей, об охране здоровья граждан от воздействия табака**, а также **меры по раннему выявлению потребления наркотических средств среди подростков**.

В ходе весенней сессии палата уделила особое внимание вопросам **поддержки и развития культуры**.

Согласно новому закону **Правительство России должно ежегодно представлять государственный доклад о состоянии культуры в стране** палатам Федерального Собрания.

В каждом субъекте Российской Федерации нужно провести анализ материально-технической базы сферы культуры, прежде всего в сельской местности, где большинство учреждений культуры оказались в бедственном положении.

Это особенно важно в преддверии **Года культуры**, подготовка к которому уже активно ведется.

Мы считаем, что финансирование **Плана основных мероприятий по проведению Года культуры** должно стать одним из бесспорных приоритетов при формировании бюджета на следующий год. Прошу Комитет по бюджету активно этим заниматься. Величина расходов на культуру должна оставаться ключевым индикатором в работе органов государственной власти. И Совет Федерации здесь будет занимать самую активную позицию.

В эту сессию палата одобрила законы по **противодействию коррупции и обеспечению безопасности**. Была реализована инициатива главы государства о запрете владения зарубежными счетами, ценными бумагами и акциями лицами, занимающими ключевые посты в сфере государственного и муниципального управления.

Приняты законы о **совершенствовании миграционной политики**.

Говоря о других направлениях законодательной деятельности, не могу не отметить ряд одобренных законов, **расширяющих интеграцию России со странами Содружества Независимых Государств** в рамках Таможенного союза, **Единого экономического пространства**.

Вместе с тем Совет Федерации стал **эффективным фильтром на пути недостаточно проработанных скороспелых законов**. Таких как закон о публикации партийных списков только в сети Интернет и закон, предусматривающий получение российского гражданства по упрощённой схеме. В целом, за весеннюю сессию палата отклонила шесть законов. По нашему мнению, их принятие привело бы к нарушению конституционных норм и прав граждан. Особо хочу здесь отметить принципиальную позицию Комитета по конституционному законодательству, правовым и судебным вопросам, развитию гражданского общества, который возглавляет коллега **Андрей Александрович Клишас**.

В продолжение этой темы хочу обратить ваше внимание и на такой аспект законотворческого процесса как привлечение внешних экспертов. Уже два года работают обновленные экспертные советы. Ведущую роль играет Научно-экспертный совет при Председателе Совета Федерации, есть ещё 14 консультативных советов. Эту работу успешно координирует первый заместитель Председателя палаты **Александр Порфирьевич Торшин**.

В течение сессии Совет Федерации активно участвовал в международных мероприятиях.

Главным событием «межпарламентской дипломатии» было очень успешное проведение **21-ой сессии Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума** во Владивостоке в январе этого года. **Состоявшаяся в его рамках выставка-презентация Сибири и Дальнего Востока** позволила российским регионам «заявить о себе» возможным зарубежным партнерам.

Отмечу также наше участие в работе **24-й сессии Конгресса местных и региональных властей Совета Европы (КМРВСЕ)**. Обсуждались меры по противодействию последствиям мирового кризиса на местном и региональном уровнях. В КМРВСЕ рассматривался опыт нашей страны в этой сфере. Осенью мы планируем провести расширенное заседание Совета по местному самоуправлению с приглашением делегации Конгресса и посвятим его 15-летию ратификации нашей страной Европейской хартии местного самоуправления.

Плодотворным было наше участие в **15-м заседании Ассоциации европейских сенатов**. Следующая встреча также состоится в следующем году в России под эгидой Совета Федерации.

В очередной раз свою эффективность по обмену опытом межрегионального и международного сотрудничества подтвердили **шестой Невский международный экологический конгресс** и **пятый Форум регионов России и Польши**. За Форум регионов отдельные слова благодарности хочу сказать **Ларисе Николаевне Пономаревой**. Благодаря ее энергии, ответственности, этот формат очень успешно работает у нас с

Польшей.

В заключение несколько слов о **задачах на осеннюю сессию. Проект Плана мероприятий палаты уже подготовлен.** Он достаточно насыщен, но мы должны понимать, что это не догма. Поэтому членов палаты прошу продолжать вносить свои предложения.

Итак, конспективно об основных задачах.

Предстоит принять ряд серьёзных решений **по совершенствованию судебной системы.** Важнейшее - конституционно-правовое обеспечение **объединения Верховного и Высшего Арбитражного судов.** Продолжится работа и по формированию **административного судопроизводства.**

Основное внимание палаты будет сосредоточено на **главном финансовом документе страны.** В октябре проведем парламентские слушания и обсудим представленные Минфином России параметры проекта бюджета.

Большой объём работы ждет нас при формировании правовой базы **Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы.** Прошу председателей комитетов особенно учесть это в своей работе.

И ещё один ставший непростым вопрос, который нас ожидает – это реформа Российской академии наук. Уже состоялись консультации ряда членов Совета Федерации с Президентом РАН Фортовым В.Е., Президентом Академии медицинских наук. Наша общая позиция в том, что эта реформа давно назрела, она необходима. Все концептуальные положения, которые были внесены Правительством РФ в виде законопроекта и скорректированы с участием Президента и академической общественности, нашли отражение во втором чтении проекта закона. Наши сенаторы принимали самое активное участие в подготовке предложений. Многие из них учтены. Думаю, что в оставшееся время до третьего чтения мы должны еще раз внимательно посмотреть, что нужно уточнить, может быть, отшлифовать, чтобы сделать законопроект абсолютно корректным. Очень важно, что академическое сообщество сегодня поддержало этот законопроект во втором чтении, и я уверена, что это крайне необходимо. Это позволит нам существенно улучшить в целом направление деятельности научных учреждений, научных институтов, в целом поддержку государством науки.

Коллеги! Вскоре мы все посетим свои регионы. Прошу членов Совета Федерации активнее и внимательнее общаться с гражданами, вникать в проблемы, которые есть в регионах, уточнять «болевы точки», рассказывать о роли Совета Федерации в жизни страны, плодотворнее взаимодействовать со средствами массовой информации. Это тоже часть нашей с Вами работы. Аппаратом Совета Федерации подготовлен сборник об итогах работы Совета Федерации в весеннюю сессию текущего года. Прошу активно его использовать в вашей информационной, разъяснительной работе, в СМИ, во встречах с населением.

Завершая выступление, хочу сказать огромное спасибо всем Вам, уважаемые члены Совета Федерации, за плодотворную работу! Хочу поблагодарить сотрудников Аппарата за качественное обеспечение нашей деятельности. Еще раз хочу сказать слова благодарности сотрудникам

Секретариата МПА СНГ за помощь в проведение наших выездных петербургских заседаний.

Желаю всем хорошего отдыха! Желаю всем нам снов встретиться в Москве, в обновленном зале Совета Федерации в полном составе 25 сентября на 337-м заседании Совета Федерации.